

NOTA HANDHAVING FYSIEKE LEEFOMGEVING

Jaarverslag 2019 en Uitvoeringsprogramma 2020



Vastgesteld door de burgemeester
Op 23 juni 2020, nr 1042210

Vastgesteld door burgemeester en wethouders
op 23 juni 2020, nr 1042210

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD LEESWIJZER

1. INLEIDING EN WETTELIJKE REGELINGEN

- 1.1. Inleiding en Corona
- 1.2. Wettelijk kader
- 1.3. Samenwerking in de handhaving
- 1.4. Omgevingsdienst (ODNV)
- 1.5. Organisatie van de handhaving
- 1.6. Oldebroek voor mekaar
- 1.7. 24-uurs bereikbaarheid
- 1.8. Gevolgen Wet Kwaliteitsborging
- 1.9. Invoering van de Omgevingswet
- 1.10. Herijking Handhavingsbeleid Fysieke Leefomgeving

2. HANDHAVING BOUWEN, GEBRUIK EN AANVERWANTE ACTIVITEITEN

- 2.1. Beschrijving van het taakveld
- 2.2. Voeren van handhavingsprocedures
- 2.3. Controle naleving omgevingsvergunning (excl. Milieu)
- 2.4. Ruimtelijke ordening (handelen zonder vergunning)
- 2.5. Monumenten
- 2.6. Wet natuurbescherming
- 2.7. Brandveiligheid
- 2.8. Arbeidsmigranten
- 2.9. Permanente Bewoning
- 2.10. Reclame
- 2.11. Paramotoren
- 2.12. Jeugdketen

3. HANDHAVING MILEU

4 HANDHAVING APV, BIJZONDERE WETTEN EN OPENBARE RUIMTE

- 4.1. Beschrijving van het taakveld
- 4.2. Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's)
- 4.3. Illegaal gebruik van gemeentelijk eigendom
- 4.4. Omgevingsvergunning voor de activiteit kappen
- 4.5. uitwegen

BIJLAGEN:

- Bijlage 1: jaarverslag handhaving ODNV 2019*
- Bijlage 2: Infographic jaaroverzicht ODNV 2019*
- Bijlage 3: Jaarprogramma 2020 ODNV*

VOORWOORD

Voor u ligt het jaarverslag 2019 handhaving Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de diverse bijzondere wetten/verordeningen van het Handhaving Toezicht en Beheer Openbare Ruimte aan. In dit jaarverslag leest u wat wij het afgelopen jaar op het gebied van toezicht en handhaving hebben uitgevoerd.

Het jaarverslag maakt onderdeel uit van de beleidscyclus (Big – 8). De resultaten zoals opgenomen in dit jaarverslag zijn gebruikt bij het opstellen van het handhavingsuitvoeringsprogramma voor het jaar 2020 (de omkaderde passages).en geven ook input voor de herijking van het handhavingsbeleid fysieke leefomgeving.

LEESWIJZER

In hoofdstuk 1 beschrijven wij de beleidscyclus en de toepasselijke wettelijke bepalingen. Hoofdstuk 2 geeft inzicht in de handhavingsactiviteiten op het gebied van de Wabo-regelgeving. Hoofdstuk 3 gaan we kort in op het onderdeel milieu en in hoofdstuk 4 geven wij een overzicht in de handhavingsactiviteiten op het gebied van openbare ruimte (APV en overige bijzondere wetten/verordeningen).

Als bijlage treft u het jaarverslag van de Omgevingsdienst Noord Veluwe 2019.

HOOFDSTUK 1: INLEIDING EN WETTELIJKE REGELINGEN

1.1. Inleiding

Elk bevoegd gezag moet op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een handhavingsuitvoeringsprogramma opstellen.

Voor 2019 is door het college een uitvoeringsprogramma vastgesteld. Het programma is bekend gemaakt aan de gemeenteraad en toegezonden aan de Provincie Gelderland, deelnemers van het Lokaal Handhavingsoverleg (LAHO), de omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV) en de VNOG. De nota wordt op de website van de gemeente gepubliceerd en ligt in het gemeentehuis ter inzage. In het programma is aangegeven op welke wijze en op welke taakvelden toezichts- en handhavingscapaciteit wordt ingezet. Op dit punt wordt nu voldaan aan de kwaliteitseisen van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

In Oldebroek is het te doen gebruikelijk om jaarverslag en uitvoeringsprogramma in één document vast te stellen. In 2018 zijn de voorbereidingen gestart om te komen tot een herijking van het handhavingsbeleid en het stellen van nieuwe handhavingsprioriteiten. Het concept stuk is klaar en het was de bedoeling om dit concept in maart 2020 voor te leggen van het college en vervolgens voor te leggen aan diverse dorpsgroepen. Echter gezien de coronacrisis is dit uitgesteld en worden de gestelde prioriteiten ook voor 2020.

Eind 2020 of begin 2021 stellen we een nieuw handhavingsbeleid vast met daarin nieuwe handhavingsprioriteiten. De planning is daarbij afhankelijk van de ontwikkelingen betreffende de coronacrisis.

CORONA/Covid 19

Begin 2020 is ook Nederland getroffen door het coronavirus. De maatregelen die zijn uitgevaardigd om deze pandemie het hoofd te bieden, hebben ook voor het taakveld Toezicht en Handhaving ingrijpende gevolgen.

Vanaf maart 2020 controle noodverordening

De verscherpte maatregelen van het kabinet hebben tot gevolg gehad dat er binnen de veiligheidsregio noodverordeningen zijn opgesteld. Binnen onze gemeente geldt de noodverordening van de VNOG*. Het bevoegde gezag is de voorzitter van de veiligheidsregio.

Op grond van deze verordeningen zijn diverse instellingen en locaties gesloten, zijn evenementen verboden, is er een verbod tot samenkomen en geldt voor mensen een verplicht tot elkaar in te nemen afstand van 1,5 meter. Het toezicht op de naleving gebeurt naast de politie door de gemeentelijk boa's en inspecteurs (toezichthouders in de zin van de Algemene wet bestuursrecht).

Wij hebben hier invulling aan gegeven door vanaf 25 maart onze 2 boa's en 2 inspecteurs wekelijks in te roosteren voor controles van de noodverordening. Daardoor zijn we in staat om 7 dagen in de week controles uit te voeren. Deze controles vinden met name plaats in de middag en avonden. De controleurs controleren daarbij uit veiligheidsoogpunt in koppels van twee, waarbij het koppel bestaat uit een boa en een inspecteur. Onze controlecapaciteit bedraagt op weekbasis 140 uur.

De handhavingstrategie is daarbij waarschuwen en bij een volgende overtreding verbaliserend optreden. Waar nodig wordt opgeschaald naar politie en/of VNOG. Er wordt wekelijks gerapporteerd aan het GBT (gemeentelijk beleidsteam). De controleurs hebben nauwe afstemming met de

beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid en worden vanuit het team Toezicht en Handhaving juridisch en organisatorisch ondersteund, De controleurs hebben rechtstreeks contact met de politie, stemmen met politie af en voeren gezamenlijke acties uit.
Bij ziekte of uitval is voorzien in vervanging.

Inwoners kunnen buiten kantooruren tot 22.00 uur 's-avonds meldingen van onveilig gedrag doen via een speciaal daarvoor open gesteld telefoonnummer. Zij krijgen dan direct een dienstdoende controleur aan de lijn. Tijdens kantooruren kunnen meldingen gedaan worden via de reguliere telefoonnummers van de gemeente en na 22:00 uur kunnen meldingen gedaan worden bij de politie.

Periode 1 mei tot 1 september

De huidige stand van zaken (29 april 2020) is dat de maatregelen blijven gelden tot in ieder geval 20 mei, en het verbod op het houden van evenementen tot 1 september 2020. Wel kunnen per 29 april weer beperkte activiteiten plaatsvinden op de buitensportaccommodaties en zullen vanaf 11 mei basisscholen en kinderopvang weer deels geopend zijn.

De verwachting dat ook na 20 mei behalve het verbod op evenementen ook nog andere coronamaatregelen van kracht zullen, zij het dat maatregelen mogelijk gefaseerd afgebouwd zullen worden. Dat betekent niet dat daarmee ook de controlelast zal verminderen: controle op de maatregelen die wel kracht blijven, zal nodig blijven, evenals controle van voorwaarden die gesteld worden aan opengestelde activiteiten. Hoe langer beperkende maatregelen van kracht zijn, hoe groter de kans is dat de naleefbereidheid kleiner wordt; ook dat legt een druk op de controlecapaciteit.

E.e.a. heeft dit voor het taakveld toezicht en handhaving tot gevolg dat wij er vooralsnog vanuit gaan dat de controle inzet in ieder geval tot 1 september op hetzelfde niveau zal plaatsvinden.

Voor de boa's geldt dat benodigde inzet op dit moment inpasbaar is in hun normale werkzaamheden. Wel is het zo dat het accent van hun werkzaamheden nu ligt op de noodverordening. Andere werkzaamheden die niet kunnen wachten worden meegenomen tijdens coronacontroles. Doordat het stiller op straat is, horeca gesloten is en er geen evenementen zijn, zijn er ook minder overtredingen op andere gebieden.

Voor de inspecteurs geldt dat op het accent in hun werk ook ligt op de corona-controles. De echt noodzakelijke bouw- en handavingscontroles kunnen meegenomen worden tijdens de corona-controles. De minder urgente controles worden op dit moment niet gedaan.
De huidige corona-maatregelen lopen door tot 20 mei. De huidige wijze van controleren wordt tot die tijd wordt voortgezet.

Gezien de verwachting is dat de coronamaatregelen na 20 mei geheel of gedeeltelijk verlengd worden, zullen we organisatorische maatregelen treffen om de bouw- en handavingscontroles weer meer op te kunnen pakken en te voorkomen dat daar onwenselijke achterstanden ontstaan. Middels inhuur willen we er voor zorgen dat vanaf 20 mei de inspecteurs structureel de helft van hun tijd kunnen besteden aan reguliere bouw- en handavingscontroles. We streven er naar om dat verder af te bouwen.

Periode na 1 september

De kans is aanwezig dat ook na 1 september nog beperkende maatregelen van kracht zijn. Welke invloed dat zal hebben op de benodigde controlecapaciteit is nu nog moeilijk in te schatten.

We willen wel dat de inspecteurs dan weer volledig ingezet worden voor bouw- en handavingscontroles. Ook reserveren we voor die periode de helft van de boa-capaciteit voor het uitvoeren van controles van de noodverordening.

Gevolgen voor bouwcontroles en lopende handhavingdossiers

Met het ingaan van de coronamaatregelen die in eerste instantie zouden gelden tot 6 april, hadden we de gedragslijn om te proberen de inwoners zo min mogelijk te belasten met handhavingprocedures.

Termijnen en hoorzittingen zijn zoveel als mogelijk opgeschort tot, in eerste instantie tot na medio april.

De gedragslijn houdt ook in dat we fysiek contact proberen we zo veel mogelijk te voorkomen, bijvoorbeeld door hoorzittingen die niet opgeschort kunnen worden, telefonisch te laten plaatsvinden. Ten aanzien van de controles door onze inspecteurs gold dat we die in principe uitvoeren vanaf de openbare weg. Erven betreden we in principe niet. Voor zover een erf betreden moet worden, nemen we de voorgeschreven preventiemaatregelen (1,5 meter afstand, geen hand geven etc.) in acht. Controles waarbij het erf betreden moet worden, maar die uitgesteld kunnen worden, hebben we uitgesteld.

Nu de maatregelen van het kabinet nadien een aantal malen verlengd zijn (thans tot 20 mei) en de verwachting is dat er ook na 20 mei beperkende maatregelen zullen gelden, is de huidige dat we per dossier bekijken of verdere verlenging tot de mogelijkheden behoort: dat is ook afhankelijk van externe factoren, zoals bezwaarcommissie, rechtbank, belangen van derden-belanghebbenden en ook die van de overtreder. Daar waar verlenging niet tot bezwaren leidt verlengen we. Daar waar verlenging niet langer mogelijk of wenselijk is, pakken we de zaken wel op, maar houden we uiteraard rekening met de coronamaatregelen.

Omdat onze controlecapaciteit bijna volledig wordt ingezet voor controle van de noodverordening, is het mogelijk dat omwonenden/klagers soms langer dan te doen gebruikelijk moeten wachten op een actie vanuit de gemeente tegen een voor hen ongewenste situatie. We zijn op dit punt tot nog toe niet tegen problemen aangelopen.

Benodigde capaciteit

Boa	23 maart tot 1 september	23 wkn x 36 uur x 2p =	1656 uur
	1 september tot 31 december	17 wkn x 18 uur x 2p =	612 uur
Inhuur	25 mei tot 1 september	14wkn x 36 uur =	504 uur**
Inspecteurs	23 maart tot 24 mei	9 wkn x 36 uur x 2p=	648 uur
	25 mei tot 1 september	14wkn x 18 uur x 2p=	490 uur
Beleidsmed.	23 maart tot 31 december	40 wkn. x 10 uur x 2 p. =	800 uur

Een belangrijk deel van de controlewerkzaamheden in 2020 zal bestaan uit controle van de noodmaatregelen als gevolg van de Corona/covid-19 crisis. Daar waar de bouwinspecteurs in de periode van 23 maart tot en met 24 mei ook volledig ingezet zijn voor deze controles, brengen we die inzet na 25 mei terug tot 50%. Vanaf 1 september zijn zij weer volledig inzetbaar voor reguliere controlewerkzaamheden.

* de in Nederland geldende noodverordeningen zullen waarschijnlijk medio 2020 vervangen worden door een landelijke wet, met een vergelijkbare strekking

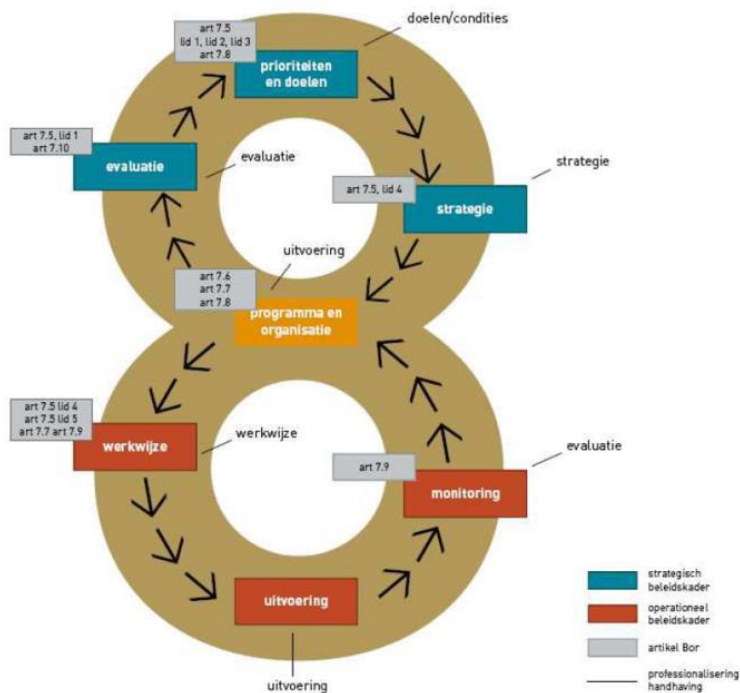
** toezicht noodverordening

1.2. Wettelijk kader

Het uitvoeringsprogramma laat zien welke taken in het jaar worden uitgevoerd en hoe de capaciteit wordt ingezet. Het is zinvol om de daarin gestelde doelen en de verrichte werkzaamheden te

evalueren. Het Bor stelt hieraan ook eisen in artikel 7.7 Bor en artikel 10.6 van de Mor. Zo moet in het jaarverslag worden aangegeven of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen werkzaamheden zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde algemene en specifieke doelen. Het jaarverslag (evaluatie) vormt een belangrijk onderdeel van de beleidscyclus voor toezicht en handhaving overeenkomstig de zogeheten Big-8 welke hieronder is weergegeven. In het Bor zijn kwaliteitseisen opgenomen. Deze eisen een programmatische, strategische en onderling op elkaar afgestemde uitvoering van toezicht.

Grondslag voor professionaliteit en kwaliteit binnen toezicht en handhaving op de Wabo is de dubbele



regelkring: de Big Eight. Het toezichtprotocol is het hulpmiddel om toezicht uit te voeren volgens deze Big Eight.

De bovenste regelkring betreft beleidskeuzen, strategie, het opstellen van een uitvoeringsprogramma en beleidsevaluatie. De onderste regelkring betreft het uitvoeringsprogramma en de professionele werkwijze, uitvoering en monitoring.

Kenmerkend is een keuze voor prioriteiten: belangrijke zaken krijgen veel aandacht en minder belangrijke minder. Het bestuur kan zelf de prioriteiten bepalen.

1.3. Samenwerking in de handhaving

De gemeente Oldebroek opereert in de handhaving niet als solitaire eenheid. De gemeente vindt afstemming met en samenwerking met diverse handhavingpartners, zoals rijk, provincie, politie, waterschap, regio en ODNV, belangrijk en noodzakelijk om een adequaat kwaliteitsniveau te bereiken. De gemeente wil hier blijvend in investeren. Op het gebied van handhaving wordt op verschillende vlakken samengewerkt. Er zijn diverse overlegstructuren en een aantal gemeentelijke toezichtstaken zijn onder verantwoordelijkheid van gemeente overgedragen aan de veiligheidsregio en ODNV.

Samenwerken in de handhaving houdt ook in dat de gemeente de ogen niet sluit voor overtredingen die niet tot het eigen takenpakket behoren, maar tot het takenpakket van een ander overheidsorgaan. De gemeente heeft een oog- en oorfunctie en zal bij overtreding, waar een ander overheidsorgaan bevoegd gezag is, deze overtreding melden. Daar waar gezamenlijk optreden tegen een overtreding noodzakelijk, wenselijk en/of effectief is, zal de gemeente actief de samenwerking opzoeken.

NEO

Sinds enkele jaren werken de gemeente Nunspeet, Elburg en Oldebroek (NEO) nauwer samen op diverse gebieden. Daarbij is ook de samenwerking met de BOA's opgestart. De samenwerking is bedoeld om in de toekomst efficiënt te kunnen werken. Het doel van de samenwerking is dat vanuit de zelfstandigheid van de gemeenten zorg wordt gedragen voor een goede dienstverlening aan de inwoners en bedrijven.

De bestaande samenwerking in de handhaving wordt ook in 2020 gecontinueerd.

1.4. Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV)

De ODNV is in het najaar van 2012 officieel opgericht en de gemeente Oldebroek is per 1 juli 2013 aangesloten bij de ONDV. Hierbij zijn de milieuvergunningen en – meldingen en het toezicht hierop overgegaan naar de ONDV. Per 1 juli 2015 zijn de taken voor slopen en asbest (meldingen/vergunningen en het toezicht hierop) overgegaan naar de ODNV.

De huidige samenwerking met de ODNV wordt in 2020 gecontinueerd.

1.5. Organisatie van de handhaving

De handhavingstaken zijn belegd binnen afdeling Ruimte team Handhaving en Toezicht. Daarnaast zijn er handhavingstaken die geheel of gedeeltelijk uitgevoerd worden door de veiligheidsregio of de ODNV. De taakvelden van team Handhaving en toezicht zijn: Wabo/Omgevingsrecht, Drank- en Horecawet, Afval, Asbest, Openbare ruimte, Onrechtmatig gebruik openbare ruimte, Permanente bewoning en Reclame.

1.6. Oldebroek voor Mekaar

De doorvoering van de participatie-samenleving onder het motto “Oldebroek voor Mekaar” heeft effect gehad en zal ook in de toekomst gevolgen hebben voor de gemeentelijke handhaving.

Wij ambiëren een samenleving die zich ontwikkelt op basis van inbreng, betrokkenheid, kennis en verantwoordelijkheid van inwoners. Bij het uitgangspunt “Oldebroek voor Mekaar” staat activiteiten van de samenleving voorop. Wij zijn de weg ingeslagen van het stimuleren van initiatieven door de samenleving en die waar nodig faciliteren. Het gaat er ook om wat burgers, organisaties en gemeente samen kunnen doen. Waar nodig blijft daarbij een regierol voor de gemeente en zullen wij onze verantwoordelijkheid nemen om met visie leiding te geven aan het verder bouwen aan onze gemeente.

De gemeente heeft vertrouwen in het zelfsturend en zelfcorrigerend vermogen van de samenleving. Als gevolg daarvan kan de handhavingstaak op een enigszins andere manier vormgegeven worden, zonder dat daarbij afbreuk gedaan wordt aan de wettelijke handhavingstaak.

De samenleving wordt waar mogelijk gestimuleerd om problemen onderling op te lossen in plaats van conflicten via de gemeente te laten lopen. De praktijk leert namelijk dat met elkaar praten vaak effectiever is dan dat de gemeente het bestuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium inzet.

- Vertrouwen in inwoner: naleefbereidheid, aanspreken en gemeente informeren
- Andere rol toezichthouder
- Meer inzet op alternatieve geschillenbeslechtingmethoden: overleg, mediation buurtbemiddeling
- Veel zaken worden al in voortraject opgepakt en afgehandeld (telefonisch of mondeling) zonder dat hier een officiële (schriftelijke) handhavingszaak uit voortvloeit
- Veel investering in voortraject heeft tot effect dat er minder juridische procedures uit voortvloeien
- Slechts in die gevallen waarin overleg niets oplevert wordt een formele handhavingszaak opgestart

Oldebroek voor mekaar blijft ook in 2020 zijn effect hebben op de gemeentelijke handhaving.

1.7. 24-uurs bereikbaarheid

In de gemeente Oldebroek is er voor gekozen om de 24-uurs bereikbaarheidsdienst vanuit de organisatie in te richten (piketdienst). Ook sluiten wij aan bij de piketdienst van de ODNV voor calamiteiten op het gebied van milieu en asbest. De piketdienst is 24 uur bereikbaar en 7 dagen in de week. Er is gekozen voor een calamiteitennummer dat inwoners buiten kantooruren kunnen bellen bij incidenten op het gebied van de Wabo-handhavingstaken en bij evenementen, waarvan de afhandeling niet kan wachten tot de eerstvolgende werkdag. Wanneer er een melding binnen komt

via de pikettelefoon, zal de inspecteur beoordelen of er een controle noodzakelijk is en zal hij eventueel voor overleg in contact treden met de jurist. Indien noodzakelijk wordt er gelijk een besluit opgesteld, wanneer er spoedeisendheid is.

Met de 24-uurs bereikbaarheid wordt voldaan aan artikel 7.4 van de Bor. In 2019 zijn er 12 oproepen geweest. Een voorbeeld van een oproep was onder andere dat er veel modder op een weg lag, waardoor er een gevaarlijke situatie was ontstaan.

De bestaande 24 uren bereikbaarheidsdienst wordt in 2020 ongewijzigd voortgezet.

1.8. Gevolgen Wet Kwaliteitsborging

Deze wet is op 14 mei 2019 door de Eerste kamer aangenomen. Door middel van deze wet komt de controle op kwaliteit en veiligheid in de bouw in handen van de sector zelf te liggen.

Een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen de betrokken partijen is van groot belang voor een goede werking van het beoogde stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen. Immers, één van de belangrijkste redenen om het huidige stelsel te heroverwegen, is dat het niet optimaal functioneert doordat de verantwoordelijkheden thans niet helder zijn. In het wetsvoorstel is als uitgangspunt genomen dat de bij de bouw betrokken partijen verantwoordelijk zijn voor de bouwkwaliteit. De indruk moet worden weggenomen dat het bevoegd gezag, omdat deze betrokken is bij de vergunningverlening of het toezicht op de naleving van de bouwtechnische voorschriften, die verantwoordelijkheid (deels) overneemt. Ook mag het niet zo zijn dat bouwpartijen zich verschuilen achter de betrokkenheid van het bevoegd gezag als vergunninghouder, dan wel als toezichthouder op de naleving van de bouwtechnische voorschriften.

Van belang is verder dat het publiekrechtelijke toezicht voorbehouden blijft aan de overheid. Dit is ook als uitgangspunt verwoord in het kabinetsstandpunt over het gebruik van certificering en accreditatie. De uitdaging hierbij is dat er geen onnodige (dubbele) lasten ontstaan en er tegelijkertijd wel voldoende toezicht is om de naleving van wet- en regelgeving effectief te borgen.

De toezicht op de naleving van de bouwtechnische voorschriften en de daarmee gemoeide handhavingsbevoegdheden van de gemeenten veranderen in het voorziene stelsel niet. De beoordeling om naar aanleiding van een verzoek van de kwaliteitsborger over te gaan tot handhaving ligt bij de gemeente. De gemeente zal daarbij over voldoende informatie moeten beschikken. Daarvoor kan de gemeente al op basis van haar bestaande bevoegdheden alle informatie die zij nodig heeft om haar taak te kunnen uitoefenen opvragen bij de bouwpartijen.

Op 17 april 2020 heeft de minister bekendgemaakt dat ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen niet op 1 januari 2021 in werking zal treden. De verwachte inwerkingtreding is nu 1 januari 2022.

De Wet Kwaliteitsborging heeft geen gevolgen voor de uitvoering van de gemeentelijke handhavingstaak in 2020. Wel bereiden wij ons voor op de invoering van de wet.

1.9. Invoering van de Omgevingswet

De Omgevingswet is een belangrijke nieuwe wet voor de leefomgeving. De inwerkingtreding was voorzien op 1 januari 2021, maar is voorlopig uitgesteld. De verwachte inwerkingtreding is nu 1 januari 2022. De combinatie van een stevige implementatieopgave en de maatregelen rond het coronavirus zijn aanleiding voor het uitstel. De invoering van de wet komt neer op een stelselherziening. De wet vervangt een grote hoeveelheid bestaande wet- en regelgeving. De Omgevingswet heeft gevolgen voor alle gemeentelijke processen rond de leefomgeving, waaronder vergunningverleningen en handhaving. De regelgeving zoals die straks landelijk zal gelden is nog in ontwikkeling. Waar mogelijk wordt daar nu op geanticipeerd. Twee ontwikkelingen zijn in elk geval van belang. Ten eerste staat de wet voor een integrale blik op de leefomgeving. Dit onderstreept het belang van integrale handhaving. Ten tweede is het vertrouwen in de samenleving een belangrijk gegeven. Dat betekent onder meer dat de rol van gemeenten in vergunningverlening zal afnemen. Bijvoorbeeld doordat voor minder zaken een vergunning nodig is. Dit zal een zekere weerslag hebben op het gebied van toezicht en handhaving. De impact hiervan en de keuzeruimte die de gemeente hierin heeft is nog niet duidelijk.

De verwachting in den lande is dat het accent zal verschuiven van vergunningverlening naar handhaving.

De Omgevingswet heeft geen gevolgen voor de uitvoering van de gemeentelijke handhavingstaak in 2020. Wel bereiden wij ons voor op invoering van de wet.

1.10. Herijking handhavingsbeleid fysieke leefomgeving

Al enige tijd hebben we de wens om te komen tot een herziening van het handhavingsbeleid, waaronder het stellen van nieuwe handhavingsprioriteiten. Duidelijk was dat de komende invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) gevolgen zou hebben voor de inhoud van het handhavingsbeleid fysieke leefomgeving. Daarom heeft de herziening van het handhavingsbeleid fysieke leefomgeving nog niet plaatsgevonden.

Inmiddels zijn de contouren van de Omgevingswet en de Wkb duidelijker geworden. In 2018 zijn dan ook de voorbereidingen gestart om te komen tot een herijking van het handhavingsbeleid en het stellen van nieuwe handhavingsprioriteiten. Het concept stuk is klaar, maar helaas vanwege de coronacrisis heeft de besluitvorming vertraging opgelopen. Dit omdat na besluitvorming het conceptstuk zal worden voorgelegd aan diverse dorpsgroepen en ondernemersverenigingen. Deze groepen komen echter op dit moment niet bij elkaar en daarom is in goed overleg met het college besloten om te wachten met het vervolgproces. Wij streven er naar dat het concept stuk in de tweede helft van 2020 te besluitvorming kan worden aangeboden.

Bij de herijking van het gemeentelijk handhavingsbeleid worden de "Landelijke handhaving strategie" en de "Nalevingsstrategie Noord Veluwe" meegenomen. Ook de wijziging toezichtstrategie (risicogericht handhaven), de kwaliteitscriteria en OVM worden meegenomen.

In eind 2020 of begin 2021 stellen we een nieuw handhavingsbeleid vast met daarin nieuwe handhavingsprioriteiten.

HOOFDSTUK 2: HANDHAVING BOUWEN, GEBRUIK EN AANVERWANTE ACTIVITEITEN

2.1. Beschrijving van het taakveld

Het taakveld omvat het uitvoeren van toezicht en de controle op de naleving en handhaving van de Wabo, activiteiten bouw-, aanleg-, sloopactiviteiten, monumenten en gebruiksvoorschriften zoals deze zijn vastgelegd in bestemmingsplannen, Woningwet, Bouwbesluit, Gebruiksbesluit, bouwverordening, monumentenwet en de reclameverordening Oldebroek 2015.

2.2. Voeren van handhavingsprocedures

Handhavingsprocedures op het gebied van omgevingsrecht (milieu en Bouwen/RO) worden integraal opgepakt en geregistreerd. Één handhavingszaak verenigt vaak meerdere aspecten.

In zijn totaliteit zijn op het gebied van handhaving van het omgevingsrecht de volgende acties verricht:

Aantal handhavingsverzoeken	
/constateringsbrieven nav klacht/melding:	46
Nav constatering van gemeentewege:	31
Aantal dwangmaatregelen :	14
Aantal gedoogbesluiten :	3
Aantal inningen :	0
Aantal bezwaar:	39
Aantal (Hoger) beroepszaken:	29
Ingebreekstellingen:	18
Wob verzoeken:	18

Aantal OVM/mediation : bij alle zaken ingezet

Overig*:

*denk aan uitzetten/voorbepreken, informatieve brieven, eindbrieven, opschortingsbrieven, intrekking besluiten, toewijzingsbeschikkingen, hoorzittingen, verslaglegging, klachten etc.

De tendens in het aantal opgepakte zaken is de afgelopen jaren wisselend. Dit heeft onder andere te maken met een explosieve groei van handhavingsverzoeken en inzet van en personele capaciteit.

Mediation en OVM

Het aantal dwangmaatregelen/inningsen zijn relatief laag, dit is een gevolg van toepassing van "Oldebroek voor mekaar" in de handhavingsprocessen. Dit traject wordt al ingezet door de inspecteur, die doormiddel van bemiddeling en overleg probeert het probleem op te lossen.

In het vervolgetraject wordt er door de juridisch medewerkers, voordat er een juridische stap wordt genomen, eerst opnieuw overlegd met de partijen om er op minnelijke wijze uit te komen. Daardoor wordt in veel gevallen voorkomen dat er langlopende juridische trajecten gevolgd dienen te worden. Opgemerkt moet worden, dat dit niet geldt voor de langdurige dossiers, waarin ondanks het toepassen van OVM geen enkele opening geboden wordt om een langdurig juridisch traject te voorkomen. Het toepassen van OVM levert geen tijd op, maar vaak is het voor beide partijen een bevredigendere oplossing dan de strikt juridische weg.

In de praktijk blijkt dat we gemiddeld gezien per zaak 2 uur aan OVM kwijt zijn, maar er zijn ook diverse gevallen waarbij het aantal uren veel hoger is. Ook in 2020 blijft OVM een rol spelen in de handhavingsprocessen.

In 2020 zullen we waar nodig handhavingsprocedures voeren om de naleving van de regelgeving te bewerkstelligen. Daarbij zullen we zoveel mogelijk "Oldebroek voor mekaar" toepassen.

2.3. controle naleving omgevingsvergunning (excl. Milieu)

Omdat de gemeentelijke overheid de, wettelijk vastgelegde, taak heeft van toezicht op de kwaliteit en juiste uitvoering van bouw- en andere werken heeft zij toezichthouders in dienst die controleren of werken en werkzaamheden volgens de geldende regels worden uitgevoerd.

Voor werkzaamheden waarvan de kwaliteit achteraf niet meer kan worden gecontroleerd, of een foute uitvoering niet eenvoudig kan worden hersteld, geldt dat de uitvoerder van het werk vooraf moet melden wanneer het werkonderdeel kan worden gecontroleerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor het uitzetten van de plaats van een gebouw en voor constructies die later door ander materiaal aan het oog worden onttrokken, zoals de wapening in beton. Hier wordt dan op afspraak een controle uitgevoerd. Omdat niet iedereen adequaat meldt zijn er ook onaangekondigde controles noodzakelijk. Voor de kleinere bouwwerken of verbouwingen is het streven dat deze tweemaal worden gecontroleerd. De eerste controle is om te bepalen of er is gestart met de uitvoering, de tweede of het werk gereed is en of het is uitgevoerd conform vergunning.

Voor de grotere bouwwerken gelden de eerdergenoemde tussentijdse controles. Als de grotere bouwwerken gereed zijn volgt na enige tijd een aparte eindcontrole. Bij grotere bouwwerken wordt de eindcontrole uitgevoerd samen met de brandweer. Op deze manier is de borging van kwaliteit niet afhankelijk van één persoon en is aan het juridisch 'vier ogen principe' invulling gegeven.

Evenals in voorgaande jaren hebben bepaalde aspecten een hoge prioriteit gekregen en is er gekozen aan andere aspecten geen prioriteit te geven:

hoge prioriteit:

- veiligheid (voor personen, constructie);
- EPC (energieprestatie);
- grote aantasting van straatbeeld en/of omgeving;
- onomkeerbare gevolgen voor milieu;

geen prioriteit

- maatafwijkingen van minder dan 10%;
- onvoldoende ventilatievoorziening;

- welstand technisch niet legaliseerbare overtredingen, gelegen op achtererven of anderszins vanaf de openbare weg of openbaar terrein niet zichtbare locaties;
- als wijziging na de gereed melding van de vergunning vrij zou zijn;

Bij geconstateerde overtredingen wordt in lijn met de OvM-filosofie getracht om deze zoveel mogelijk in overleg te laten beëindigen. Mocht dat om welke reden dan ook niet lukken, dan resteert het bestuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium.

De prioriteiten zoals die in voorgaande jaren golden, blijven ook in 2020 gelden. Bij geconstateerde overtredingen passen we zo veel mogelijk "Oldebroek voor mekaar" toe.

Bouwprojecten in de Gemeente Oldebroek

In 2019 zijn in de gemeente Oldebroek meerdere nieuwbouwprojecten gerealiseerd. In 2019 en begin 2020 blijft het goed gaan met de bouw. Dit was weer duidelijk te merken aan het aantal vergunning aanvragen en het aantal vergunningsvrije bouwwerken zoals schuurtjes en luxe overkappingen.

Oldebroek en 't Loo

Oldebroek West kreeg er in 2019 weer een aantal straten met woningen bij. In 2020 zal de voorlopig laatste straat aan de Hogekamp worden opgeleverd. Verder gaan in Oldebroek en op 't Loo de renovatieprojecten van Omnia Wonen gestaag door. Aan de Bloemstraat in Oldebroek is eind 2019 een begin gemaakt met de uitbreiding van de Eben Haezerschool en deze zal medio 2020 worden opgeleverd. Aan het eind van de Rustenburgsweg is de Timbergroup (Steenbergen) betrokken en worden er 6 half vrijstaande woningen gebouwd ergens in 2020. Aan het begin van de Rustenburgsweg is een inbreidinglocatie van 7 woningen bij de voormalig supermarkt. Het Raadhuisplein (inclusief gebouw) is nu geheel voltooid.

Wezep

De laatste woningen van het project De Krone werden in 2018 opgeleverd en in 2019/2020 zal ook het appartementencomplex worden gebouwd. Hiermee is de inbreidingslocatie klaar. Er is een begin gemaakt met de inbreidingslocatie Wezeper Veste op de plek van voormalig jeugdcentrum Slash. Op terrein van camping Heidehoek is het gedeelte van de dagrecreatie verdwenen en zal er in 2020 worden begonnen met het 1e zonnepanelenpark binnen de gemeente grenzen. Op het bedrijventerrein Wezep Noord hebben Autoservice Fikse en Power Workout Gym een nieuw pand gebouwd. Daarnaast is er een vrachtwagen parkeervoorziening gerealiseerd en nog een bedrijfsverzamelgebouw. Op dit bedrijventerrein worden op dit moment de laatste kavels bebouwd. Op de Zeuven Heuvels zijn de meeste vrijstaande woningen van Fase 1 opgeleverd. Op dit moment wordt er volop gebouwd aan Fase 2, 51 woningen en een geluidswal langs het spoor. Door Delta Wonen vinden er meerdere woningrenovaties plaats die nog doorlopen in 2020.

Aan de Cotoneasterstraat wordt op dit moment gebouwd aan een integraal Kindcentrum. Aan de Klompenmakersweg worden 17 wooneenheden gerealiseerd in een bestaand gebouw. Aan de Nieuwlandsweg 16 wordt een woongebouw gebouwd met 14 appartementen. Een aantal overig noemenswaardige opgeleverde projecten in Wezep zijn: Gezondheidscentrum Verlengde Meidoornstraat 11, appartementencomplexen Nieuwlandsweg 14 en Zuiderzeestraatweg 504.

Hattermerbroek

Op bedrijventerrein H2O zijn meerdere bedrijfsgebouwen gerealiseerd: Kantoor Jan Bakker, HAMU Automaterialen, Nici Koffie en Automaten, Bonhof Car Supplies, Vloerenbedrijf Brons en Lasbedrijf Van den Berg Welding. Op dit moment zijn er meerdere bedrijfsgebouwen in aanbouw.

In Hattermerbroek is de bouw van CPO de Driehoek (11 woningen) en de bouw van 5 woningen aan de Merelstraat voltooid. Aan de Middeldijk is een vergunning verleend voor het realiseren van een windmolenpark. Op landgoed Noorderhoek is vergunning verleend voor het realiseren van een drijvend zonnepark. Op Parc de Zwijger zullen nog 13 appartementen worden gerealiseerd in het

bestaande gebouw. Door Delta wonen zullen er meerdere woningrenovaties plaats gaan vinden in 2020.

Oosterwolde

In Oosterwolde zijn geen noemenswaardige bouwprojecten gerealiseerd. Wel een aantal nieuwbouwwoningen, uitbreidingen van bestaande woningen en overige bouwwerken.

Noordeinde

In Noordeinde zijn geen noemenswaardige bouwprojecten gerealiseerd. Wel een aantal nieuwbouwwoningen, uitbreidingen van bestaande woningen en overige bouwwerken.

Verder valt het op dat:

- Er gemeente breed veel bijgebouwen/overkappingen worden gebouwd al dan met of zonder vergunning;
- In het buitengebied worden veel “uitritten” aangelegd van asfaltgranulaat. In de bebouwde kom worden er redelijk wat verbreed;
- Er bij nieuwbouwprojecten nog wel eens onduidelijkheid bestaat bij kopers over wat de bestemming van de grond is en/of wat er gebouwd mag worden;
- Het aantal vergunningen voor (pré)mantelzorgwoningen neemt toe;
- Het aantal tijdelijke vergunningen (3 of 10 jaar) neemt toe;
- Er meer dan voorheen, oudere vrijstaande woningen worden gesloopt en onder nieuwe architectuur wordt gebouwd. Veel van deze woningen zijn innovatief, energie neutraal (ook gasloos) of leveren zelfs terug. Een kleine trend bij dit soort woningen is het realiseren van de begane grondvloer op zand in plaats van met een kruipruimte eronder. Dat is op zich géén nieuw bouwprincipe maar werd vaak alleen bij bijgebouwen toegepast.

De bouwcontroles zijn allemaal uitgevoerd door het cluster Toezicht en Handhaving. Het administratieve werk kost veel tijd en dit drukt flink op de hoeveelheid controles. Vooral het registeren in diverse digitale programma's vergt tijd.

In 2020 hopen we dat de digitale systemen beter op elkaar gaan aansluiten.(Squit XO-workflow, Green Valley-DMS, Giskit-luchtfoto's en kaartlagen).

2.4 Ruimtelijke ordening (handelen zonder vergunning)

Dit onderdeel betreft het toezicht op en handhaving van illegale bouw-, sloop-, aanleg-, en gebruiksactiviteiten (naleving bestemmingsplannen).

Uitgangspunt is dat regels nageleefd moeten worden en dat waar dat niet spontaan gebeurt de gemeente het tot haar beschikking zijnde handhavingsinstrumentarium zal gebruiken om dat af te dwingen. Desalniettemin heeft de gemeente er vertrouwen in dat de samenleving ook hierin haar rol pakt (motto “Oldebroek voor mekaar”). Wij gaan er enerzijds vanuit dat onze burgers het normaal vinden dat de regels nageleefd worden en dit zelf ook doen en anderzijds waar dit niet het geval is, burgers hun ogen hier niet voor sluiten en elkaar hier ook op aanspreken. Als aanspreken geen soelaas biedt, dan is de gemeente in kennis stellen van de overtreding aan de orde.

Deze visie heeft tot gevolg dat de controles beperkt blijven tot acteren op meldingen klachten en handhavingsverzoeken en op (veiligheids-)excessen.

Ook voor dit onderdeel geldt dat daar waar aan de klacht of melding een overtreding van de wettelijke voorschriften ten grondslag ligt, handhavend opgetreden zal worden e.e.a. conform bestaande processen, waarbij wel vooraf aan de melder verzocht zal worden om eerst zelf de overtreder aan te spreken.

Evenals in voorgaande jaren hebben bepaalde aspecten een hoge prioriteit en zullen andere aspecten geen prioriteit hebben:

hoge prioriteit:

- Idem als bij controle naleving omgevingsvergunning (2.3)

geen prioriteit

- zie opsommingen bij controle naleving omgevingsvergunning (2.3) en
- erfafscheidingen van maximaal 2 meter, waarin bij hoekpercelen het perceelsgedeelte wordt afgescheiden dat gelegen is achter de voorgevel aan de zijkant van de woning,
- op gronden met een agrarische bestemming aanwezige bouwwerken, geen gebouw zijnde, van maximaal 1,5 meter hoog, welke ten dienste staan voor training van het dier (hindernissen), voor voeding van het dier (drink- en voerbakken) en/of vermaak van het dier (bijvoorbeeld klimobjecten voor geiten).
- mobiele melkinstallaties die daadwerkelijk in gebruik zijn

Controles

In 2019 hebben 379 controles (ambtelijke constateringen, opleveringscontroles, handhaving controles, klachten burgers ed.) plaatsgevonden. In 2019 zijn er 112 overtredingen geconstateerd. Deze constateringen leidden tot 38 constateringsbrieven. 9 maal is de bouw stil gelegd in 2019.

De prioriteiten zoals die in voorgaande jaren golden, blijven ook in 2020 gelden. Bij geconstateerde overtredingen passen we zo veel mogelijk “Oldebroek voor mekaar” toe.

Drie tal grotere handhavingzaken

Een tweetal langlopende complexe handhavingdossiers hebben ook in 2019 geleid tot een bovenmatige inzet. Voor deze zaken was het dan ook noodzakelijk om inhuur te plegen. De zaken lopen nog altijd door in 2020 en kenmerken zich door de vele brieven, gesprekken en telefoontjes. Verzoeken worden zoveel mogelijk tijdig en juridische correct afgehandeld.

De grote inzet die we de afgelopen jaren gehad hebben op deze complexe handhavingdossiers, is enorm verminderd. Er zijn in deze dossiers in 2020 geen nieuwe handhavingzaken binnengekomen. Op dit moment kan de inzet voor deze dossiers binnen de reguliere formatie worden uitgevoerd.

Verder heeft er een handhavingzaak betreffende geluidsoverlast en de nieuwbouw nabij het plangebied Zeuven Heuvels geleid tot bovenmatige inzet. Er heeft veel correspondentie plaatsgevonden en naast de formele handhavingprocessen heeft de zaak veel tijd gekost vanwege alle actoren die erbij betrokken werden. Er hebben verschillende gesprekken plaatsgevonden tussen diverse actoren en deze gesprekken lopen door in 2020.

Alle drie de handhavingzaken kenmerken zich door de diverse belangen en partijen. Deze zaken zijn daardoor zeer arbeidsintensief en complex. Het vereist nauwe samenwerking met andere overheden zoals de ODNV en de Provincie.

De verwachting is dat de drie grote handhavingzaken ook in 2020 de nodige capaciteit zullen vergen, maar wel binnen de reguliere formatie

2.5. Monumenten

Deze handhavingstaken gaan over werkzaamheden aan rijks- en gemeentelijke monumenten en eventuele wijzigingen aan een (historische) tuin binnen een landgoed met de status als beschermd buitenplaats. Bij deze werkzaamheden is er extra aandacht nodig voor juiste toepassing en uitvoering van de materialen, detaillering en kleurstelling. Ook is het belangrijk om te controleren in of er is voldaan aan eventueel aanvullende voorwaarden in de vergunning. Het aantal controles is afhankelijk van het aantal verleende vergunningen en het volgen van de gestelde voorwaarden. Per jaar worden ongeveer 10 vergunningen verstrekt.

In het kader van de deregulering is de wetgeving voor monumenten gewijzigd en zijn er een aantal onderhouds- en restauratiewerkzaamheden aan rijks- en gemeentelijke monumenten vergunningvrij

geworden. De uitvoering van deze werkzaamheden moet zorgvuldig gebeuren om geen monumentale waarden te verliezen. De toezichthouders hebben geen zicht op de uitvoering van vergunningsvrije werkzaamheden en deze worden om die reden niet gecontroleerd, tenzij daar aanleiding toe is. Voor de inwoner is het veelal onduidelijk welke werkzaamheden vergunningsvrij zijn en welke werkzaamheden niet. Voor in 2020 wordt er gewerkt aan een informatieblad voor alle monumenten eigenaren met meer informatie over werkzaamheden welke wel of niet vergunningsvrij zijn.

Voor de instandhouding van de monumentale waarden van de rijks- en gemeentelijke monumenten heeft deze controletaak (zeker ook op detailniveau) hoge prioriteit. Met name controle en bijsturing tijdens de bouw en/of verbouwing is gewenst, om te kunnen adviseren en bijsturen. Primair ligt de verantwoordelijkheid voor bovengenoemde controles bij de toezichthouders. Zij kunnen de controle in de meeste gevallen combineren met de reguliere bouwinspecties. De toezichthouders zijn voldoende deskundig voor de controle op de juiste uitvoering van bouwkundige werkzaamheden aan monumenten. Als er specifieke werkzaamheden aan monumenten zijn uitgevoerd, is het van belang om vanuit de monumentencommissie extra bouwkundige deskundigheid in te zetten. Daarbij is een nauwe afstemming met de secretaris van de monumentencommissie en een proactieve houding van de monumentencommissie van belang.

Handhavingszaken 2019

In 2019 is er een handhavingszaak opgestart bij een rijksmonument aan de Oostendorperstraatweg. Bij een opleveringscontrole bleek dat er zonder een vergunning isolatiemateriaal aan de binnenkant van de boerderij was aangebracht. Daarnaast bleek ook dat de vergunde inrichting van de tuin niet conform de vergunning is gerealiseerd. Deze wijzigingen diende vergund te worden. Na bezoek van de rijksdienst en de monumentencommissie heeft de eigenaar de mogelijkheid gekregen om de benodigde vergunning aan te vragen. Tijdens de aanvraag bleek dat de vergunningsaanvraag niet voldoet aan de minimale indieningseisen. Momenteel is het proces nog (steeds) niet afgerond. Eind 2019 is daarnaast nog een handhavingszaak opgestart dit in verband met het verbouwen van een gemeentelijk monument zonder vergunning. Dit betreft een pand aan de Zuiderzeestraatweg.

Vooruit kijkend in 2020 lopen er nu twee handhavingszaken één bij de Oostendorperstraatweg en één aan de Zuiderzeestraatweg. Deze worden in 2020 afgerond. Daarnaast zal in 2020 gekeken worden naar nieuwe richtlijnen in verband met den nieuwe omgevingswet. Voor nu zal de bestaande controlesystematiek in 2020 worden voortgezet en streven we naar een verbetering van de informatievoorziening.

2.6. Wet natuurbescherming

In 2019 en voorafgaande jaren zijn diverse natuurvergunningen verleend op basis van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) met name agrarische bedrijven.

Ook een enkel bouwproject in Gelderland kon dankzij het PAS verder. Op basis van het PAS werd alvast toestemming gegeven voor activiteiten die door de uitstoot van stikstof van invloed zijn op Europese natuurgebieden. Daarnaast worden in de gebieden algemene herstelmaatregelen genomen die in de toekomst voor stikstof reductie moeten zorgen. De positieve gevolgen van die maatregelen staan echter vooraf niet vast. Daarom oordeelde de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei dat zo'n toestemming vooraf niet mag en dat het PAS niet gebruikt mag worden voor natuurvergunningen. Gemeentelijke plannen en vergunningen zijn mede op basis van vorenbedoelde natuurvergunningen gebaseerd en er ontstond een impasse.

Vooralsnog zijn het Rijk, de provincies en de gemeentes bezig om nieuw beleid vast te stellen. Daadwerkelijke handhavingszaken in 2019 zijn daardoor niet aan de orde geweest.

In 2020 verwachten wij nieuw beleid.

2.7. Brandveiligheid

Het toezicht op het onderdeel brandveilig gebruik (meldingsplichtige of vergunningsplichtige inrichtingen) wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland. Brandveilig bouwen (Bouwbesluit) ligt bij de gemeente.

De regio verzorgt de controle en waar nodig de eerste correspondentie (constateringsbrief). Mocht een verder juridische procedure noodzakelijk zijn, wordt het dossier overgedragen aan de gemeente. Dit heeft in 2019 niet hoeven plaatsvinden en wij concluderen hier dan ook uit dat de naleefbaarheid groot is. Een goed voorbeeld van een integrale samenwerking op dit gebied is de renovatie van het gemeentehuis. Hier werden de controles samen gedaan.

Er wordt nog altijd gewerkt conform de gemaakte afspraken (2015) tussen het brandweercluster Veluwe Noord en de gemeente Oldebroek over de levering van diensten. Het gaat daarbij specifiek om maatregelen voor het beheersen van risico's. Deze afspraken staan in een aparte overeenkomst opgenomen. Het gaat dan om afspraken over het geven van adviezen, het uitvoeren van controles en het geven van voorlichtingen. Deze afspraken lopen naar wens.

De bestaande samenwerking met de VNOG wordt in 2020 gecontinueerd.

2.8. Arbeidsmigranten

Op grond van het beleid huisvesting arbeidsmigranten zijn arbeidsmigranten op recreatieparken en in woningen (kamerbewoning) niet toegestaan. Binnen de gemeente Oldebroek verblijven op diverse plaatsen arbeidsmigranten. Er verblijven arbeidsmigranten/ asielzoekers op Heidehoek, IJsselheide en op losse percelen.

Met name op Heidehoek verblijven al geruime tijd arbeidsmigranten. Gemiddeld verblijven er nu zo'n 100 tot 150 arbeidsmigranten op het park. Het aantal arbeidsmigranten fluctueert per seizoen.

In juli 2015 is de bereidheid uitgesproken om medewerking te verlenen aan een legalisatieproces.

In januari 2016 is aangegeven dat tot handhaving wordt overgegaan omdat een concreet verzoek om legalisatie uitbleef. In september 2016 is een concept bestemmingsplan ontvangen. Daarin werd door de eigenaar nog steeds niet voldaan aan de gestelde voorwaarden / aandachtspunten. Het handhavingproces is daarom ook voortgezet. In de beroepsprocedure heeft de rechter het begunstigingstermijn gezet op 1 januari 2018. In november 2017 heeft de gemeente wederom een aangepast concept bestemmingsplan ontvangen. Omwonenden zijn geïnformeerd middels een informatieavond. Het college heeft op 20 maart 2018 ingestemd met het conceptbestemmingsplan, maar is er gecommuniceerd aan omwonenden dat er sprake moet zijn van een totaal visie vooraf aan de ter inzage legging. De begunstigingstermijn was daarom opgeschort tot 1 november 2018. Het is niet gelukt om tot een totaalvisie te komen voor 1 november en daarom is wederom de begunstigingstermijn opgeschort. In januari 2019 is besloten de begunstigingstermijn op te schorten tot 1 juli 2019 en parallel hieraan de realisatie van een zonnepark uit te werken op het campinggedeelte. Deze termijn is in juni 2019 opgeschort tot eind 2019, daar de behandeling in de Raad in september 2019 zal plaatsvinden. Eind 2019 is deze termijn wederom opgeschort tot 1 augustus 2020. Inmiddels heeft de gemeenteraad op 5 maart 2020 een herziening van het bestemmingsplan vastgesteld. Ook heeft de gemeente onlangs een convenant met de eigenaar afgesloten over het beheer en onderhoud van dit gedeelte van het park. Op het campinggedeelte wij een voornemens om een zonnepark te realiseren.

Heidehoek is in 2019 2 maal gecontroleerd en de controles op het park zullen met regelmaat worden voortgezet in 2020 om de situatie te blijven monitoren. Tevens is het voornemen om in 2020 nog met de eigenaar in gesprek te gaan over het monitoren van de situatie.

De controles zullen in 2020 gecontinueerd worden. De begunstigingstermijn is opgeschort. Tevens gaan we in gesprek met de eigenaar.

2.9. Permanente bewoning

Het verbod op permanente bewoning ligt besloten in de gemeentelijke bestemmingsplannen en de beleidsnota "bestrijding permanente bewoning van recreatieverblijven in Oldebroek". De procedures

geven uitvoering aan dit vastgestelde beleid. De uitvoering van het beleid heeft in het verleden veel tijd gekost, omdat een onderzoek naar permanente bewoning zeer zorgvuldig en integraal moet worden uitgevoerd.

Beleidsnotitie "bestrijding permanente bewoning van recreatieverblijven in Oldebroek"

Nu er in het najaar van 2019 een uitspaak is gedaan door de Raad van State betreffende Recreatiepark Mulligen kan er worden gestart met de herijking van het beleid bestrijding permanente bewoning. We willen hierbij zoveel mogelijk ook de parkeigenaren betrekken en daarbij ook afstemmen met de gemeente Elburg en Nunspeet. Wij hopen hiermee in de tweede helft van 2020 te kunnen starten. De actualisatie van de beleidsnotitie permanente bewoning zal deels samen lopen met de herijking van het handavingsbeleid fysieke leefomgeving in 2020. Bij de actualisatie zal ook gekeken worden naar de uitgangspunten van Oldebroek voor Mekaar. Ook zal meer dan voorheen aandacht besteedt worden aan middelen als communicatie, voorlichting, informele gesprekken etc.. Dit omdat die middelen in de praktijk effectiever zijn.

Vitale Vakantieparken (VVP)

Oldebroek neemt deel aan het programma Vitale Vakantieparken (VVP). In het programma VVP is handhaving één van de belangrijke thema's. De handavings-opgave richt zich op het actief aanpakken van ongewenste ontwikkelingen en op het voorkomen van nieuwe probleemsituaties. Hierbij gaat het om de vraagstukken van niet-recreatief gebruik van de parken, openbare orde en veiligheid, criminele activiteiten, maar ook om oplossingen voor de sociale problematiek.

In het bestuursakkoord VVP is afgesproken het niet recreatieve gebruik van bungalows, chalets, caravans en andere recreatieve accommodaties op vakantieparken in principe niet toe te staan en dit actief te handhaven. Dit behoudens formeel lokaal geregelde uitzonderingssituaties. Hierbij bepalen gemeenten lokaal de omvang en inzet van handavingscapaciteit. Daar waar mogelijk en nodig wordt regionaal afgestemd rond specifieke beleidsvragen, zoals bijvoorbeeld tijdelijke uitzonderingssituaties. Hierbij is ook aandacht voor de zorg- en huisvestingsbehoeften van mensen in een kwetsbare positie die nu op de parken wonen.

Een belangrijk principe binnen Vitale Vakantieparken is maatwerk: Eén park één plan. Gemeenten en parkeigenaren, VvE's, ondernemers etc. worden gestimuleerd om voor elk park (of cluster van parken) op de Veluwe voor 2022 te beoordelen of er zicht is op een duurzaam toekomstperspectief voor het park (en/of het cluster) en op welke wijze dit perspectief bereikt kan worden. Dit zal moeten worden vastgelegd in een plan. Hierin kunnen ook afspraken worden gemaakt over het beëindigen van niet recreatief gebruik en het tegengaan hiervan. Wellicht kan dit in de vorm van een convenant. In 2018 en 2019 is op IJsselheide hiermee gestart.

Sinds 2019 is het project Ariadne actief in Gelderland. Het Ariadne project ondersteunt gemeenten in het voorkomen en bestrijden van ondermijnende criminaliteit op en rondom de niet vitale vakantieparken in Gelderland. Bij onvoldoende toezicht en handhaving kan de veiligheid verslechteren en verliezen parken de recreatieve aantrekkingskracht. Dat heeft gevolgen voor de recreanten, de recreatieondernemers en de omgeving van de parken. De Gelderse gemeenten, politie, het Openbaar Ministerie en de provincie Gelderland hebben hun krachten gebundeld in deze gezamenlijke aanpak.

Controles permanente bewoning

De procedures inzake permanente bewoning vinden jaarrond plaats, m.u.v. vakantieperioden en weekenden. Dit betekent concreet dat circa 40 weken op jaarbasis gecontroleerd kan worden. Daarbij is het noodzakelijk om de aandacht onder de verschillende locaties zoveel mogelijk te verdelen.

De locaties zijn:

- Mulligen
- IJsselheide
- Heidehoek

- Landal
- De Wyckel
- Voormalige jeugdherberg
- Solitaire objecten

In 2019 zijn de recreatieterreinen minder gecontroleerd. Dit had onder andere te maken met de capaciteit van het team Handhaving en vaststelling van de structuurvisie betreffende het toestaan permanente bewoning in solitaire woningen en op park Mulligen.

Mulligen

De uitspraak van de Raad van State met betrekking tot het bestemmingsplan Mulligen is op 29 augustus 2019 binnen gekomen.

Met dit bestemmingsplan wordt de recreatieve bestemming van 38 van de 44 recreatieobjecten en de beheerderswoning gewijzigd naar een woonbestemming. In totaal houden 6 objecten een recreatieve bestemming. Deze percelen zullen in 2020 intensiever worden gecontroleerd en waar nodig zal een handhavingszaak worden opgestart.

Hekwerken

Nu de objecten op Mulligen voor het grootste deel een woonbestemming hebben gekregen zijn er meer klachten geweest vanuit bewoners over de toegangspaden, welke privaat eigendom zijn en waarop verschillende erfdiensbaarden rusten. Twee toegangspaden vanaf de Bongersweg zijn door eigenaren van de betreffende stukken pad afgesloten middels een hek. Omdat de paden tevens dienstdoen als aanrijdroute en vluchtroute tijdens calamiteiten wordt er samen met politie en brandweer gekeken naar wat wel en niet kan. De eigenaren van de hekken zijn in het kader van handhaving van de veiligheidseisen uit het Bouwbesluit aangeschreven begin 2020. Deze zaken zullen de komende periode nog doorlopen

IJsselheide

Eind 2017 is gestart met controles die erop zijn gericht om permanente bewoning op het park tegen te gaan. Bij de start van het handhavingstraject werd van de 128 chalets ongeveer 60% permanent bewoond. Door de intensieve controles in 2018 en 2019 is dit aantal teruggebracht tot zo'n 12%. Het doel is dat eind 2020 de recreatieve bestemming van Bospark IJsselheide (nagenoeg) volledig is hersteld en dat er sprake is van een beheers situatie. Het is wel raadzaam dat gemeentelijke toezichthouders periodiek blijven controleren om een terugval te voorkomen. In de loop van 2021 zal dan het toezicht steeds meer verschuiven naar de exploitant. De eigenaar van het park heeft bij het gemeentebestuur zijn toekomstplannen gepresenteerd om van IJsselheide weer een echt recreatief park te maken. Daarnaast spreekt hij mensen die permanent woonachtig zijn op het park actief aan en wordt zonodig actie ondernomen. De projectmatige aanpak wordt in 2020 voortgezet en zal gericht zijn op handhavend optreden betreffende de resterende permanente bewoners. In overleg met het Sociaal Team wordt gekeken in welke gevallen hier maatwerk moet worden geleverd.

Heidehoek

Heidehoek is in 2019 2 keer gecontroleerd. Deze controles vonden plaats in het kader van arbeidsmigranten.

Landal

Met betrekking tot Landal waren er in 2019 geen bijzonderheden.

De Wyckel

Er is een vergunning verleend voor de uitbreiding van het park. Een aantal mensen zijn gedurende een aantal maanden aanwezig op het park. In de meeste gevallen gaat het hier om tijdelijke huur in verband met verkoop woning of relationele problemen. In een incidenteel geval wordt de maximum periode van een half jaar overschreden. Deze bewoners worden hierop aangeschreven of doen zelf een verzoek op grond van de uitzonderingsregeling binnen het beleid "Bestrijding Permanente Bewoning".

Overig

Er zijn in 2019 diverse telefoontjes en brieven binnen gekomen met betrekking tot permanente bewoning en het beleid van de gemeente. Over het gehele jaar gezien gemiddeld 3 per maand. Het gaat met name om mensen die een woning willen kopen, dan wel persoonlijke problemen hebben en gebruik willen maken van de persoonlijke gedoogbeschikking.

De projectmatige aanpak op IJsselheide wordt in 2020 voortgezet. De andere locaties blijven we in 2020 controleren en waar nodig zullen we handhavend optreden.

2.10. Reclame

De aanpak op reclame uitingen valt per 2018 onder het reguliere werk van team Handhaving. Hierdoor zijn in 2018 en 2019 enkele zaken opgepakt. Tijdens deze zaken liepen we tegen enkele toetsingsproblemen aan zoals borden die deels op gemeentegrond staan en deels op provinciegrond en nieuwe type borden. Daarom is in 2019 een inspecteur ingehuurd om op de centrale wegen en op bedrijventerreinen de reclameborden te inventariseren. Uit deze inventarisatie is naar voren gekomen dat de ontwikkelingen op het gebied van reclame snel gaan en diverse soorten dus niet in het beleid zijn opgenomen. Daarom wordt in 2020 intern afgestemd en nagedacht om de reclameverordening op enkele onderdelen te verduidelijken/ aan te vullen zoals bij de tijdelijke reclameobjecten en reclameobjecten in het centrumgebied. De eventuele handhaving wordt in 2020 regulier verder opgepakt.

Inmiddels wordt in 2020 intern afgestemd en nagedacht om de reclameverordening op enkele onderdelen te verduidelijken zoals bij de tijdelijke reclameobjecten en reclameobjecten in het centrumgebied.

2.11. Paramotoren

In het voorjaar van 2019 ontvingen wij van de Provincie Gelderland een brief met opmerking dat het starten/opstijgen met Paramotoren niet past binnen het begrip 'extensief dagrecreatief medegebruik' zoals dat geldt in gebieden die vallen binnen het bestemmingsplan Buitengebied 2007, 'Agrarisch 1'. Dit vraagstuk is voorgelegd aan onze huisadvocaat Hekkelman. Uit hun eerste concept advies (zomer 2019) bleek dat de provincie kennelijk gelijk heeft. In het najaar is een ambtelijk gesprek geweest met de Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) eigenaren. Zij vinden dat de provincie en de huisadvocaat ongelijk hebben. Ook is er jurisprudentie uitgewisseld. In dit gesprek hebben zij voorbeelden gegeven van Gelderse gemeenten waar VVGB is afgegeven en dezelfde bestemming op het perceel ligt, maar geen actie is over de vermeende afwijking van het bestemmingsplan. Kennelijk zijn deze Gelderse gemeenten niet bij de provincie in beeld.

Na dit gesprek is aan Hekkelman verzocht om deze jurisprudentie nog eens na te gaan. De conclusie van Hekkelman blijft ongewijzigd. Er is daarom voor een second opinion contact gezocht met Schoemaker advocaten. Zij hebben ons al eerder geadviseerd betreffende dit onderwerp en zij komen tot de conclusie dat de Provincie en Hekkelman het onjuist hebben. Er wordt niet gehandeld in strijd met het bestemmingsplan.

Ondertussen kwam er eind 2019 ook nog een handhavingsverzoek binnen betreffende strijdigheid met het bestemmingsplan. Begin 2020 is hen medegedeeld dat wij het voornemen hebben om dit handhavingsverzoek af te wijzen. Inmiddels het handhavingsverzoek definitief afgewezen en is de provincie geïnformeerd.

In 2020 zullen beide verzoeken worden afgehandeld.

2.12. Jeugdketen

In 2019 is geconstateerd dat de huiskamerketen die bekend waren in Oldebroek grotendeels niet meer bestaan. Wel is er een vermoeden van een jeugdkeet in het centrum van Wezep. Hier worden veelvuldig controles uitgevoerd, maar tot nu toe heeft er nog geen constatering plaatsgevonden. Verder horen de BOA's soms verhalen over een vermoedelijke keet in een bepaalde kern. Hier wordt

dan onderzoek naar gedaan via bijvoorbeeld facebook, maar tot op heden heeft dit nog niets opgeleverd. In 2020 zal deze lijn worden doorgezet. Tevens zal bekeken worden of er kan worden gestart met het actualiseren van het handhavingsbeleid in NEO samenwerking.

In 2020 gaan de BOA's verder met hun onderzoek naar mogelijke keten in de gemeente. Verder zal onderzocht worden of het actualiseren van het beleid in NEO verband mogelijk is.

HOOFDSTUK 3 MILEU

Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV)

De gemeente Oldebroek is per 1 juli 2013 aangesloten bij de ODNV. In 2012 heeft de gemeente besloten om het basistakenpakket (de complexe milieutaken) over te dragen en de overige taken in eigen beheer te houden. Per 1 juli 2015 zijn de asbesttaken die betrekking hebben op alle sloop meldingen overgegaan naar de ODNV. Per 1 juli 2016 zijn ook de inrichting gebonden taken voor pakket 2 bedrijven overgegaan naar de ODNV. Het betreft het behandelen van meldingen en toezicht bij het restant van de niet vergunningplichtige bedrijven. Er vindt onderzoek plaats naar het uitvoeren van pakket 3 (overige niet-inrichtingsgebonden milieutaken) in NEO-verband of overdracht van (een deel van) dit pakket naar de ODNV.

Resultaten 2019

Over de door de ODNV uitgevoerde controles heeft de ODNV verslag uitgebracht in het jaarverslag 2019. (zie bijlage)

Asbest

Asbestdaken worden voorlopig niet verboden. Het wetsvoorstel is op 4 juni 2019 weggestemd door de Eerste Kamer. In het oorspronkelijke voorstel zouden asbestdaken per 31 december 2024 verboden worden. De Eerste Kamer uitte twijfels over de haalbaarheid en betaalbaarheid van dit voorstel. Staatssecretaris Van Veldhoven paste het voorstel daarop aan, en wilde het verbod vier jaar uitstellen tot 2028. Het mocht niet baten want het aangepaste voorstel sneuvelde alsnog op 4 juni. Veel Eerste Kamerleden voelen wel voor een verbod op asbestdaken, maar vinden dat het kabinet te overhaast en te rigoreus te werk gaat. Het kabinetsplan zou mensen die hun dak moeten vervangen veel werk bezorgen en op hoge kosten jagen.

In NEO verband is er een plan van aanpak om de sanering van asbestdaken te stimuleren. Echter het genoemde plan is on hold gezet, in afwachting van eventuele Rijkssubsidieregelingen voor het saneren van asbestdaken.

Sinds de tweede helft van 2016 ligt dit gehele takenpakket bij de ODNV. Wel komen bij ons de meldingen binnen. Elke asbestverwijdering moet schriftelijk worden gemeld. Daarin wordt o.a. aangegeven welke materialen er verwijderd worden en de hoeveelheid die verwijderd wordt. Ook wordt aangegeven wie het asbesthoudend materiaal gaat verwijderen en of hij gecertificeerd is om deze werkzaamheden uit te voeren. De melding wordt vervolgens doorgezet naar de ODNV. Dit betekent dat ODNV sloopmeldingen toetst en afhandelt, toezicht houdt op locatie, dit afhandelt en zorg draagt voor de eventuele handhaving die hieruit voortvloeit.

In 2019 zijn er 149 sloopmeldingen ingediend, waarvan er 131 in behandeling genomen konden worden. Er zijn 83 controles uitgevoerd en 5 steekproeven.

Wij verwachten dat het aantal sloopmeldingen in 2020 zeker zal afnemen ten opzichte van 2019 aangezien het verbod van tafel is en men afwacht. Daar komt nog bij dat de coronacrisis ook debet zal zijn aan de vermindering van de sloopmeldingen.

3.1 Afval

Het toezicht op de naleving van de regelgeving inzake huishoudelijk afval (Afvalstoffenverordening/Wet Milieubeheer) behoort tot het takenpakket van de gemeentelijke boa's.

Voor de beschrijving van deze activiteiten zoals die in 2019 plaatsvond en gecontinueerd is in 2020 wordt verwezen naar hoofdstuk 4, paragraaf 2. De huidige aanpak is reactief: deze richt zich op het optreden tegen overtreden.

Op 12 december 2019 heeft de gemeenteraad een nieuw afvalbeleid vastgesteld voor de periode 2019-2022 (zie <https://ris2.ibabs.eu/Agenda/Details/Oldebroek/51570a62-b8b0-442c-be8f-8266185eabe4>).

Onderdeel van dit afvalbeleid is het plegen van extra inzet op toezicht en handhaving op het gebied van afval. Het gaat dan om aanpak van zwerfafval, afvaldump, afvalverbrandingen, verkeerd aanbieden van huishoudelijk afval en het inzamelen zonder vergunning/aanwijzing. We willen daarmee meer proactief optreden. Onze handhavingsstrategie gaat uit van een mix van monitoren, informeren/coachen, waarschuwen en verbaliseren/opleggen van dwangmaatregelen. Afhankelijk van het type overtreding dan wel type overtreder zal het accent in het geval meer liggen op informeren/coachen, terwijl in het andere geval verbaliseren of het opleggen van een dwangmaatregel aangewezen is.

Om de ambitie waar te maken willen we investeren in vergroten van de gemeentelijke boa-capaciteit. Het gaat dan om een formatie-uitbreiding van circa 0,33 fte. Een belangrijk deel van de taak van deze nieuwe boa is het geven van voorlichting c.q. het zijn van afvalcoach. We willen de uitbreiding medio 2020 gerealiseerd hebben, waardoor we vanaf 1 september van start kunnen gaan.

Bij het uitvoeren van deze afvalcoachtaak willen we nauw samenwerken met de gemeente Elburg die ook een wijziging van het afvalbeleid heeft vastgesteld en eveneens wil investeren in de afvalcoachtaak.

We gaan in 2020 investeren in de handhavingscapaciteit op het gebied van afval, waardoor we meer pro-actief kunnen handhaven. We willen per 1 september starten met de afvalcoachtaak. Bij het uitvoeren van de afvalcoachtaak willen we nauw samenwerken met de gemeente Elburg

HOOFDSTUK 4: HANDHAVING APV, BIJZONDERE WETTEN EN OPENBARE RUIMTE

4.1. Beschrijving van het taakveld

De handhaving APV omvat het toezicht en de controle op de naleving en handhaving van voorschriften uit de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast omvat het tevens het toezicht op de naleving van de bijzondere wetgeving waaronder o.a. de Drank- en Horecawet.

Vanuit de regio is er een integraal Veiligheidsplan 2016-2019, Uitvoeringsplan 2019 opgesteld, waarin onder andere regionaal de verkeersproblemen, parkeerproblemen, (jeugd) overlast, woninginbraken, maatschappelijke ondermijning en radicalisering in beeld worden gebracht.

Openbare ruimte is een breed begrip. In het kader van handhaving van de openbare ruimte, zijn er twee categorieën: 1) het handhaven van illegaal in gebruik genomen gemeentegrond, en 2) het handhaven van vergunningen die een activiteit mogelijk maken in de openbare ruimte, uitgezonderd bouwwerken. Bij de tweede categorie moet gedacht worden aan de verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten kappen en uitwegen, standplaatsvergunningen (ook op de weekmarkt), evenementenvergunningen en verkeersbesluiten. Wanneer er een vergunning wordt verleend voor één van bovengenoemde activiteiten dan wordt er waar mogelijk op gecontroleerd. Tevens wordt er handhavend opgetreden bij een eventuele klacht of ernstige hinder.

Openbare Orde en Veiligheid

4.2. Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)

De Buitengewoon Opsporingsambtenaren in domein I en II (BOA's) vervullen in Oldebroek een belangrijke rol en leveren een grote bijdrage aan de leefbaarheid en veiligheid binnen de gemeente. BOA's hebben een signalerende én controlerende rol. Mede ook door de terugtrekkende rol van de

politie die de focus legt op hun kerntaken, is de inzet van BOA's op overlastfeiten noodzakelijk. De BOA's hebben naast een strafrechtelijke taak (aangewezen door Openbaar Ministerie) ook een toezichthoudende taak (aangewezen door de burgemeester of het college). Ze vormen een bekend gezicht in het straatbeeld.

In 2019 waren twee BOA's in dienst van de gemeente Oldebroek (1,4 fte). Het accent lag op afval (afvaldump, afval verbranden, onjuist aanbieden van afval), verkeersveiligheid, horeca/evenementen en kleine ergernissen naar aanleiding van meldingen van inwoners (hangjongeren, onderlinge ergernissen, zichtbaarheid in de wijk en ondersteuning politie).

1. Afhandeling van klachten

Via diverse kanalen (telefonisch/ e-mail / social media) komen klachten/meldingen binnen bij de gemeente. Soms kan iets telefonisch afgehandeld worden door uitleg te geven wat mag en wat niet, en soms moet de BOA ter plaatse de situatie in ogenschouw nemen.

De klachten kunnen betrekking hebben op diverse categorieën:

- milieuzaken (zoals aanbieden huisvuil, vuilstort in de bossen, afvalverbranding)
- APV zaken (zoals hangjongeren, alcoholgebruik in de openbare ruimte, hondenpoep, onderlinge ergernissen)
- Onderhoud openbare ruimte

De meldingen worden altijd in behandeling genomen, tenzij ze anoniem worden ingediend. Deze worden in principe niet opgepakt, tenzij de veiligheid in het geding is of de klacht zodanig is dat de BOA dit bij een toezicht ronde zelf ook zou hebben opgepakt.

2. Aanbod gestuurde opdrachten of projecten voor collega's gemeentebreed of politie

Deze opdrachten of projecten kunnen bestaan uit de opbouw van een dossier, adrescontrole, verificatie van de stand van zaken ter plaatse voor een vergunning etc. Ook worden de BOA's ingezet bij projecten, zoals bijvoorbeeld controle op veiligheid rondom scholen, aanwezigheid bij verkeersexamen scholieren, witte voetjesactie i.s.m. politie, handhavingsprojecten met groennetwerk, etc.

Daarnaast treden de BOA's ter ondersteuning van de politie op als verkeersregelaar bij ongevallen waarbij het noodzakelijk is om (een gedeelte van) de weg af te zetten om zo te zorgen voor een veilige verkeerssituatie. Ook ondersteunen de BOA's de politie bij verkeerscontroles waar zij als toezichthouder APV de politie goed kunnen aanvullen.

3. Surveillance / vrije controle in de wijk door de boa's zelf in te vullen

Dit zijn de momenten dat de BOA niet gericht (naar aanleiding van meldingen, opdrachten e.d.) in de openbare ruimte surveilleert.

4. Controles tijdens evenementen

Bij grotere evenementen zijn de BOA's aanwezig. Zowel vooraf tijdens de opbouw van bijvoorbeeld tenten, als tijdens het evenement zelf.

5. Horecacontroles

Alle horecagelegenheden worden periodiek gecontroleerd op de vergunningvoorschriften. Daarnaast vinden incidenteel controles op leeftijdsgrenzen plaats, voornamelijk bij evenementen.

De BOA's hebben een zelfstandige bevoegdheid om te bepalen hoe ze in bepaalde situaties handelen. Voor de meeste overtredingen geldt, dat voornamelijk waarschuwend wordt opgetreden. In de praktijk worden ongeveer drie keer zoveel waarschuwingen uitgedeeld als dat er boetes of processen-verbaal worden uitgeschreven. Inwoners zijn over het algemeen goed aanspreekbaar. Het doel is dat inwoners indien mogelijk direct hun eigen overtredingen opheffen. Bij herhaling wordt direct een proces-verbaal uitgeschreven.

In 2019 zijn door de BOA's in totaal 18 processen-verbaal uitgeschreven op feitcode (alcohol nuttigen/bij zich hebben, onjuist afval aanbieden, afvalverbranding/stoken en betreden verboden gebied, etc.) Tevens zijn er 2 leerstraffen opgelegd aan jongeren via bureau HALT (alcohol nuttigen/illegal vuurwerk afsteken)

Daarnaast zijn 24 administratieve boetes uitgeschreven. Het merendeel van deze boetes is uitgeschreven naar aanleiding van projecten waar vooraf ook communicatie met inwoners over heeft plaatsgevonden en waar eerst een ruime waarschuwingsperiode is geweest, waarna vervolgens bekeuringen zijn uitgeschreven. Het betreft onder andere:

- Overtredingen waardoor de verkeersveiligheid in het geding komt (+/- 7 boetes)
- Overtredingen geslotenverklaring vrachtverkeer n.a.v. klachten (+/- 5 boetes)
- Zonder gehandicaptenparkeerkaart parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats (+/- 8 boetes)

De overige boetes zijn uitgeschreven voor diverse overige overtredingen (bromfietzers zonder helm, overige verkeersovertredingen, etc.).

Evenementen

In 2019 zijn diverse grotere evenementen gecontroleerd in samenwerking met de regionale brandweer en politie. Hierbij wordt de evenementenvergunning voor en tijdens het evenement gecontroleerd en vervolgens geëvalueerd. De controles vinden voornamelijk plaats bij evenementen in de gemeente waarvoor een evenementenvergunning is verleend en/of waarbij er sprake was van alcoholverstrekking. Over het algemeen is het naleefgedrag van de evenementenvergunningen goed en worden er nagenoeg geen grote overtredingen geconstateerd. Kleine overtredingen zijn voor of tijdens het evenement teruggekoppeld aan vergunninghouder en/of organisatie en deze zijn – indien mogelijk – direct aangepast. In een aantal gevallen hebben de organisatoren na afloop van het evenement alsnog een brief ontvangen met de geconstateerde overtredingen en informatie over hoe te handelen in het vervolg.

Ook is er bij één muziekevenement een geluidscontrole uitgevoerd door de Omgevingsdienst Noord Veluwe. De geluidsnormen werden niet overschreden. Desondanks ontving de gemeente wel een aantal klachten van geluidsoverlast van omwonenden.

Bij meldingsplichtige evenementen vindt niet altijd een controle plaats, maar gaan de BOA's vaak wel even langs voor een praatje of luisterend oor. Op deze manier wordt de zichtbaarheid en kenbaarheid van de BOA's vergroot.

Ook in 2019 is voor een aantal grotere of nieuwe evenementen gebruik gemaakt van vooroverleggen en evaluatiegesprekken met alle betrokken partijen (organisator evenement, politie, brandweer, gemeente). Hierdoor kunnen voorafgaand aan het evenement mogelijke knelpunten worden besproken en kan informatie worden gegeven over de wet- en regelgeving. Tijdens de evaluatiegesprekken kunnen de bevindingen van alle betrokken partijen worden gedeeld en wordt besproken of het evenement ook in de toekomst op dezelfde wijze georganiseerd kan worden of dat er aanpassingen/verbeteringen nodig zijn.

In 2020 zullen de controles, overleggen en evaluatiegesprekken op vergelijkbare wijze plaatsvinden.

Drank- en Horeca

Er zijn tijdens diverse evenementen controles uitgevoerd op de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar.

Voor de controle op leeftijdsgrenzen wordt ook gebruik gemaakt van inhuur BOA's van City 360. De gemeente Elburg heeft deze BOA's in dienst en door middel van de regionale samenwerkingsovereenkomst kan ook de gemeente Oldebroek van de inzet van deze BOA's gebruik maken. Het voordeel hiervan is dat deze BOA's niet bekend zijn in de gemeente Oldebroek. Daarnaast zijn diverse horecagelegenheden bezocht en gecontroleerd of werd voldaan aan de vergunning- en inrichtingseisen.

In 2019 is er geen mysteryguest onderzoek uitgevoerd. De planning is om in 2020 weer een nieuw onderzoek te laten plaatsvinden.

In februari 2020 is gestart met het mystery guest onderzoek in de horeca. Door de uitbraak van het Covid 19 virus is dit onderzoek tijdelijk stilgelegd. Het is nog onduidelijk of en zo ja wanneer dit onderzoek weer opgestart kan worden.

Door het vertrek van één van de boa's in april 2020 is er tijdelijk geen voor de drank en horeca gecertificeerde boa meer beschikbaar in Oldebroek. De verwachting is dat er halverwege 2020 een nieuwe boa aangenomen kan worden, maar het is nu nog niet bekend of deze nieuwe boa in het bezit is van het certificaat voor drank- en horeca of dat de nieuwe boa deze opleiding nog moet volgen. Gelet hierop, en ook in combinatie met het Covid 19 virus, waardoor de horeca een groot deel van 2020 gesloten is en bijna alle evenementen in de zomerperiode zijn afgelast, zullen er in 2020 weinig horecacontroles plaatsvinden.

In 2020 gaan we op zoek naar een nieuwe boa en hopen wij dat het mystery guest onderzoek weer kan worden opgepakt in het najaar.

Openbare Ruimte

4.3 Illegaal gebruik van gemeentelijk eigendom

Illegaal gebruik gemeentelijk eigendom

In juli 2014 is de beleidsnotitie "Onrechtmatig Grondgebruik Gemeente Oldebroek in werking getreden. In deze notitie staat beschreven op welke wijze er wordt om gegaan met illegaal in gebruik genomen gemeentegrond. Daaropvolgend is er in 2017 een inventarisatie uitgevoerd waarin alle gevallen van onrechtmatig grondgebruik binnen de gemeente Oldebroek in kaart zijn gebracht. Deze inventarisatie zal in 2020 tot uitvoering worden gebracht, waarbij de betreffende bewoners worden aangeschreven. Dit zal in projectvorm privaatrechtelijk worden uitgevoerd.

Bij onrechtmatig grondgebruik wordt gemeentegrond door inwoners gebruikt zonder dat dit rechtsgeldig is geregeld. Dit gebruik leidt tot rechtsongelijkheid voor inwoners van Oldebroek, aangezien andere inwoners zich bij de gemeente melden en wel voor het gebruik betalen. Door middel van dit project wordt beoogd deze rechtsongelijkheid te herstellen en wordt er gekeken op welke manier het onrechtmatig grondgebruik kan worden gelegaliseerd.

Bovendien kunnen onrechtmatige grondgebruikers door verjaring eigenaar worden van de betreffende grond. De gemeente loopt het risico om steeds meer grondeigendommen kwijt te raken door verjaring, wat financiële schade tot gevolg heeft.

2020 zal in het teken staan van het verder vormgeven van het project.

4.4. Omgevingsvergunning voor de activiteit kappen

2019 was het eerste jaar waarin gewerkt is met de Bomenverordening. Doel van deze verordening is om minder regels te hebben rondom de kap van bomen en om alleen voor de beschermingswaardige bomen een vergunningsstelsel te houden. Daarnaast worden bomen ook beschermd door bepalingen uit de diverse bestemmingsplannen.

In 2019 zijn 39 omgevingsvergunningen voor het onderdeel kappen ingediend. Van dit totaal aantal aanvragen was in 13 gevallen het aspect aanleg van toepassing. De controles op de verleende vergunningen worden vaak in combinatie met de andere onderdelen van de omgevingsvergunningen uitgevoerd.

Het toezicht op de naleving zal in 2020 ongewijzigd gecontinueerd worden.

4.5 Uitwegen.

Uitwegen zijn een potentieel risico voor de verkeersveiligheid. Wanneer er een omgevingsvergunning wordt verleend voor deze activiteit dan wordt er waar mogelijk op gecontroleerd. In 2019 zijn er 32 verleend. De controles worden vaak in combinatie met de omgevingsvergunningen uitgevoerd.

Het toezicht op de naleving zal in 2020 ongewijzigd gecontinueerd worden.